

[办理结果标注(A1)]

[是否同意公开(是)]

抚顺市民政局

建议主办〔2023〕40号

签发人：纪立东

对市十七届人大二次会议 第40号建议的答复

高崇林代表：

您提出的《关于避免“废物式”养老的建议》收悉，现答复如下：

为积极应对人口老龄化严峻挑战，让老年人老有所养，晚年生活幸福，近年来，我市紧紧抓住“全国第五批全国居家和社区养老服务改革试点地区”历史机遇，通过完善养老政策体系、建立智能化信息平台、开展医养融合等措施，着力夯实养老服务发展基础，提升养老服务管理水平，努力实现我市养老服务全面快速发展，满足全市老年人不同的养老服务需求。

1. 加强顶层设计，健全养老服务体制机制。抚顺市委、市政府高度重视养老事业发展，先后成立了多个工作领导小

组，率先完成《抚顺市养老产业发展规划》（2019-2035）编制工作，印发了《抚顺市“一老一小”整体解决方案》，将养老服务业发展纳入市委、市政府年度考核体系，列入了市政府工作报告。

2. 完善服务设施，探索创新农村养老服务模式。一是从2020年开始，我市对偏、远、小的乡镇敬老院，采取关、停、并、转的形式进行资源整合，全市46个乡镇的敬老院已整合为39家。二是整合利用闲置民房、校舍等资源，采取社会捐赠、村民互助等方式举办农村幸福院和养老大院，发展互助式养老服务，全市建有农村互助幸福院82家。

3. 加大资金投入，激发养老服务市场活力。积极引导社会资本和央企央企参与养老服务，满足老年人养老服务的需求。近四年来，我市用于公办养老机构基础设施改造、民办养老机构运营和补助机构责任险的投入达8000余万元。

4. 依托试点契机，推进居家社区养老服务。一是积极探索居家养老服务新模式，在街道层面建设综合功能的居家和社区养老服务中心，在社区层面建立嵌入式养老机构或日间照料中心，支持鼓励养老机构、社区养老服务中心，为居家老人提供多元化、个性化服务。二是市及县(区)无偿提供优质房产资源1.81万平方米，建成居家和社区养老服务中心26个，无偿提供给社会力量，为社区居家老年人提供助餐、助洁、助浴、助行、助医、助乐等养老服务。三是积极引导社会力量广泛参与社区养老服务，扶持培养山东青鸟、

上海爱介护等一批专业化、连锁化社区养老服务机构，支持其取得合理回报和持续发展。

5. 开通绿色通道，医养护结合稳步推进。一是积极推动养老服务机构与医疗卫生机构建立绿色通道。全市 60 家一级以上医院全部为老年人开通了挂号、就医等便利服务绿色通道，养老服务机构与医疗机构“医养合作协议”签约率达到 100%。二是建立医养结合工作机制。市工人养老院、市养老院、市总工会金岭养老院等养老机构先后开设了卫生所，将抚顺市望花区中心医院、抚顺县中医院等 7 家医院列为市县级试点机构，对医养结合工作进行了有益探索。

6. 建立标准体系，养老服务机构标准化步伐加快。建立完善居家和社区养老服务质量标准化体系，制定了《抚顺市社区居家养老服务中心（站点）建设设施标准化管理手册》《抚顺市居家养老服务规范（试行）》，鼓励养老机构进行服务质量体系认证，2023 年将组织开展养老机构、社区居家养老服务中心 2 个层面的星级评定工作。

7. 建设信息平台，“互联网+智慧养老”提档升级。我市投资 389 万元建设的市智慧养老信息化服务平台于 2021 年 10 月建设完成并投入使用，并与政府 12345 热线联网。通过“怡养抚顺”微信小程序和网站，为老年人提供智能化养老服务，实现对全市养老机构监管全覆盖。

8. 打造护理品牌，养老护理培训有序开展。会同有关部门出台了《关于加快推进本市养老护理人员队伍建设的实

实施意见》，加快养老护理人员的培养与培训工作。2022年免费培训1000人获得养老护理员职业资格证书，2023年将继续免费培训500人，提升养老护理人员队伍整体素质。建立健全激励机制，对从事一线养老护理服务工作的大中专毕业生给予最高10万元的补助，以吸引更多养老服务人才进入抚顺养老服务业。

9. 发挥地域优势，激发养老服务活力。积极融入“沈阳现代化都市圈”，制作了《宣传片》向都市圈城市推介抚顺优质养老资源。发挥抚顺房价较低、物价不高、康养资源丰富、气候宜人等优势，吸引东北三省老年人来抚定居养老，从而促进就业、拉动消费、搞活经济，不断增加城市发展活力。

10. 聚焦政策导向，积极谋划应对老龄化建设项目。按照国家发改委、民政部、卫健委《关于印发“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案的通知》要求，市民政局成立项目工作专班，多次召开专题会议，积极谋划社区居家养老服务网络建设、公办养老服务机构建设和护理能力改造提升、公办养老服务机构消防安全改造提升等项目，已全部纳入发改项目库。

下一步，我局将努力推动我市养老服务全面快速发展，在顶层设计、基础建设、功能发挥和服务成效上下功夫，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系求成效，使抚顺老年人老有所养、老有所依、老有所学、老有所乐，

广大老年群体的获得感、幸福感和安全感进一步增强。

感谢您对我市养老工作的重视和关心。



抄送：市人大常委会人事工委、市政府办公室