

抚顺市民政局

建议主办〔2023〕36号

签发人：纪立东

对市十七届人大二次会议第36号建议的答复

张学宇代表：

您提出的关于社区智慧养老新方向的建议收悉，现答复如下：

目前，我市有60岁以上人口56.32万人，占总人口的30.26%，老龄化率居全省第一。在社会经济发展、人民生活水平显著提高的情况下，传统养老模式已不能满足老年人的现实需求。为此，我市高度重视智慧养老的发展，在《抚顺市人民政府办公室关于印发抚顺市“一老一小”整体解决方案的通知》（抚政办发〔2022〕40号）中提出“依托市智慧养老信息平台，培育智慧健康养老产品及服务，支持发展采用“互联网+”服务模式的专业服务机构，为老年人提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购等线上线下老年服务项目。加强政府、企业、社会等各类信息系统的业务协同、数据联动，打造智能便捷的数字化养老服务体系，大力推行“互联网+监管”，充分运用大数据等新技术手段，实现监管规范化、精准化、智能化”，通过不断健全制度体系，加大资金投

入，提升智慧化服务水平，营造智慧适老环境，满足老年人多元化养老需求。

一、关于食的问题。一是建设抚顺市居家和社区养老服务中心我市于 2022 年投资 350 万元，在原市委食堂建设抚顺市居家和社区养老服务中心，建筑面积 1600 平方米。市居家和社区养老服务中心为老人提供包括助餐、助医、助洁、助浴、助乐、助行的“六助”服务；同时提供日间照料体验活动，有入住养老院计划的老人可提前体验群体养老生活。二是建设 10 个社区老年食堂。对社区老年食堂的选址、堂食订餐需求等开展了调研，科学制定建设方案。加强社区食堂政策和资金支持，按照建设面积和服务人数分别给予建设补贴和前期运营补贴，2023 年计划投入补助资金 300 余万元。通过统一社区老年食堂标识规范，统一建设、管理、服务标准，打造品牌效应。

二、关于住的问题。目前，全市养老机构共有床位 14102 张，在院养员 7150 人，养员入住率 51%，平均每千名老年人拥有床位 25 张，距离《辽宁省民政事业发展第十三个五年规划》提出的“到 2020 年每千名老年人口拥有养老床位数达到 35 至 40 张”目标，我市尚有不小差距。但从入住率上看，养老机构床位空置率还很高，拥有一定的入住养员承接能力。接下来我市将质量、数量两手抓，完善公办、民营养老院硬件设施建设，提升人均床位数，开展养老机构星级评定，提高服务质量。

三、关于医的问题。目前全市二级以上医院全部为老年人开通了挂号、就医等便利服务绿色通道，养老服务机构与医疗机构“医养合作协议”签约率达到 100%。建立了医养结合工作机制，以城市医联体为载体，市级三甲医院牵头有序推动医联体内的医

养结合。鼓励医养结合单位建设，现已有辽健集团抚矿老虎台医院等 9 家医院被批准为医养结合单位，在医疗机构内开设养老床位 356 张。在新抚区第三医院试点开展安宁疗护，辽健集团抚矿胜利医院正式获批为我市第一家安宁疗护医院，辽健集团抚矿脑科医院与沈阳市安宁医院建立安宁疗护医联体，并确定为医疗照护人员抚顺培训基地。

四、关于护的问题。一是改造和建设 26 个社区居家养老服务中心。我市从 2020 年起启动了居家和社区养老服务中心建设工作，利用政府闲置资产 1.81 万平方米，改造建设了 26 个居家和社区养老服务中心，依托社区和居家养老服务中心，为社区居家老年人提供日间照料、上门服务、供需对接等服务。二是开展特殊困难老人家庭适老化改造。2021 年起在全市范围内组织开展了针对困难老年人的居家养老床位建设工作，首批政府出资 79.2 万元试点建设的 220 张家庭养老床位已完成。适老化改造工作主要是为具有本市户籍的低保和特困供养等困难家庭中的中度和重度失能的老年人，按每张床位平均 3600 元的标准，配备多功能护理床、防褥疮床垫、烟感报警器、智能监测腰带、通信设备以及便民扶手等适老化设施。三是开展多层次的养老护理护理员培训。十四五”期间，分阶段实施“雷锋护理”品牌培训工程。现培训工作已全面启动，2022 年共计培训 3237 人，其中获得养老护理等级证书 1000 人，全部充实到养老服务领域。2023 年，我局将继续实施“雷锋护理”培训工程，计划年内继续培养 500 人取得养老护理登记证书，持续提升全市养老护理整体水平。

五、关于乐的问题。充分利用全市 78 家居家和社区养老服务中心，69 家社区日间照料中心和 126 家农村互助幸福院的场地和

功能，结合社区文化广场、绿地公园等公共设施为老人提供娱乐场所，倡导老人自发组织成立合唱队、广场舞队、棋牌书画兴趣组等，开展丰富的自助式娱乐服务。

下一步，我局将加强养老服务政策创制，加大资金投入，加快智慧养老服务信息化建设，丰富完善智慧养老服务信息平台服务内容，促进养老资源合理分配和高效利用，推动养老服务发展迈向更高台阶。

感谢您对我市养老工作的重视和关心。



抄送：市人大常委会人事工委、市政府办公室